

Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг за I квартал 2020 года

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Полномочия по осуществлению по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг на территории Чеченской Республики закреплены за Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики (далее - Министерство) постановлением Правительства Чеченской Республики от 7 ноября 2017 года № 261 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг».

Нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Чеченской Республики от 30 июня 2015 года № 26-РЗ «О социальном обслуживании граждан в Чеченской Республике»;

Закон Чеченской Республики от 1 марта 2018 года № 3-РЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 1 апреля 2008 года № 45 «Об утверждении Положения о Министерстве труда, занятости и социального развития Чеченской Республики»;

постановление Правительства Чеченской Республики от от 7 ноября 2017 года N 261 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг»;

приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 года №605 «Об утверждении свода правил «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2012);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 627 «Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики»

приказ Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 25 ноября 2014 года № 01-01-05/172 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»;

приказ Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 29.12.2016 № 01-01-28/296 «Об утверждении

административного регламента исполнения Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

приказ Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 12.11.2019 № 02-29/251 «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики»;

приказ Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 17 января 2019 года №02-29/06 «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики и Перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики;

приказ Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 21 августа 2017 года №02-29/187 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Министерством труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, и порядка ведения указанных перечней»

иные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения, относящиеся к полномочиям Министерства.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, ведомственных нормативных правовых актов Министерства, признаков коррупциогенности не выявлено.

Вышеуказанные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» и поддерживаются в актуальном состоянии.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

Структурным подразделением Министерства, ответственным за осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной

инфраструктуры и предоставляемых услуг на территории Чеченской Республики является департамент социальной поддержки.

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 7 ноября 2017 года N 261 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» уполномочены следующие должностные лица Министерства:

министр труда, занятости и социального развития Чеченской Республики;

первый заместитель министра труда, занятости и социального развития Чеченской Республики;

директор департамента социальной поддержки;

начальник отдела социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг;

заместитель начальника отдела социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг на территории Чеченской Республики юридическими лицами, независимо от их организационно правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики, регулирующими вопросы организации обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) регламентируются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 15 декабря 2014 года № 234 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Чеченской Республике»;

постановление Правительства Чеченской Республики от от 7 ноября 2017 года N 261 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг».

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг с другими органами государственного контроля (надзора) не взаимодействовало.

Действующим законодательством не предусмотрено исполнение подведомственными организациями отдельных функций регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг на территории Чеченской Республики.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг Чеченской Республики при проведении проверок не проводилась.

Выделение и расходование целевых бюджетных средств на исполнение функций регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг Чеченской Республики не осуществлялось.

Общее количество штатных единиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг на территории Чеченской Республики – 5, в том числе 2 занятых (укомплектованность 100 %).

Должностные лица Министерства, наделенные полномочиями на проведение проверок соблюдения требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг имеют высшее образование; повышение квалификации по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2020 году не проводилось.

Средняя нагрузка на 1 сотрудника составила 1,5 проверки при фактически проведенных 3 проверках.

Проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» проводились уполномоченными должностными лицами Министерства без привлечения экспертов и представителей экспертных организаций.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год запланировано проведение плановых выездных проверок в отношении 19 организаций социального обслуживания, в том числе:

- в I квартале 3 проверки (15,8 % от общего числа проверок).

Привлечение экспертов и представителей экспертных организаций к проведению мероприятий по региональному государственному контролю

(надзору) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» в настоящее время не требуется.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» не применяется.

Мероприятия по выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг не проводились.

Мероприятия, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» не проводились.

В отношении субъектов малого предпринимательства региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг не проводится.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг проведен в отношении 3 объектов социальной сферы, в результате проведенных контрольных мероприятий выявлено 9 нарушений обязательных требований законодательства.

Предписания об устранении выявленных нарушений выданы 3 организациям.

По всем предписаниям в установленные сроки предоставлена информация об устранении выявленных нарушений.

Информация по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» предоставляется посредством размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет», при личном или письменном обращении заинтересованных лиц, включая обращение по электронной почте, с использованием средств телефонной связи, а также размещается на информационных стендах Министерства.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещены:

перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» на территории Чеченской Республики;

нормативные правовые акты, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг»;

информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году.

Проверки в отношении юридических лиц осуществлены Министерством в 2019 году с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения.

Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения мероприятий по контролю в отношении их отсутствуют.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В отчетном периоде (I квартал) государственная функция по региональному государственному контролю (надзору) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» исполнена в полном объеме.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год число подлежащих плановым проверкам организаций составило 19 организаций.