**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН КЪИНХЬЕГАМАН, БАЛХА Д1АНИСБАРАН, СОЦИАЛЬНИ КХИОРАН МИНИСТЕРСТВО**

# ПРИКАЗ

от «13» 12 2021 г. №03-291/161

г. Грозный

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и пунктом 18 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 233 п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год.

2. Начальнику государственного казенного учреждения «Управление по обеспечению деятельности Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики» (Байхаджиеву Р.Э.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики в информационно -

телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня его утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Умарова Э.Ю.

4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

Министр У.Ц. Баширов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Министерства труда,
занятости и социального развития
Чеченской Республики
от 13. 12. 21 № 03-29/161

**Программа**
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год**

## I. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в рамках Программы профилактики реализуются Министерством труда, занятости и социального развития Чеченкой Республики (далее – Министерство).

Программа профилактики реализуется в 2022 году и содержит анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики, цели и задачи реализации Программы профилактики, перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, а также показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

## II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Министерство в целях реализации полномочий, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», пунктом 8 раздела 2 Положения о Министерстве труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 апреля 2008 года № 45, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований:

Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ);

постановления Правительства Чеченской Республики от 10 июня 2015 года № 138 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее - постановление Правительства Чеченской Республики № 138).

Подконтрольными субъектами Программы являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Чеченской Республики, среднесписочная численность работников которых составляет 35 и более человек, за исключением работодателей, освобожденных от обязательного квотирования рабочих мест в соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ (далее – Подконтрольные субъекты).

На конец октября 2021 года общее количество Подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит государственному надзору и контролю составляет 849.

В 2021 году Министерством в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запланировано к проведению 31 плановых проверок по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, что составляет 3,6 % от общего количества Подконтрольных субъектов.

На 1 октября 2021 года Министерством проведено 20 плановых проверок. Результатом данных проверок за указанный период стало выявление нарушений законодательства о занятости населения и квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в 1 Подконтрольном субъекте. По фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Плановые проверки проведены на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей на 2021 год, согласованного с прокуратурой Чеченской Республики и утвержденного приказом Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики от 29 октября 2020 года № 02-29/176.

Проведенный анализ выявленных нарушений в ходе исполнения государственного надзора и контроля показывает, что в основном, как и в предыдущие периоды, такие нарушения заключались в связи с низким уровнем информированности Подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях.

К причинам, приведшим к совершению указанных правонарушений, можно отнести слабое знание ответственных должностных лиц перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, недостаточный контроль со стороны руководства юридических лиц.

В целях предотвращения совершения Подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, Министерством утвержден и размещен на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору).

Также на официальном сайте Министерства размещены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

На постоянной основе рассматриваются и направляются соответствующие разъяснения на обращения Подконтрольных субъектов по вопросам, связанным с Порядком квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Чеченской Республике, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики № 138.

Должностными лицами Министерства с Подконтрольными субъектами на регулярной основе проводятся рабочие встречи, обучающие семинары, совещания, на которых освещаются вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований.

## III Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целью проведения мероприятий по профилактике нарушений является:

повышение прозрачности системы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

предупреждение нарушений, Подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на Подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение Подконтрольным субъектам системы обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований к приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты для повышения их правовой грамотности;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2022 год приведен в приложении к Программе профилактики.

Информирование.

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, определенном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики.

Министерство ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики готовит проект доклада, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее - доклад о правоприменительной практике).

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

По результатам публичного обсуждения Министерство дорабатывает проект доклада о правоприменительной практике (при необходимости), утверждает приказом Министерства до 15 марта года, следующего за отчетным, и размещает на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Объявление предостережения.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения представить в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

В возражении контролируемым лицом указываются:

наименование контролируемого лица;

идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований

Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе посредством почтовой связи, или предоставляются нарочно, либо в электронном виде на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства.

Министерство рассматривает возражение не позднее 20 рабочих дней со дня его получения.

По результатам рассмотрения возражения Министерством принимается одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;

отказать в удовлетворении возражения.

Министерство по итогам рассмотрения возражений направляет решение контролируемому лицу не позднее дня, следующего за днем принятия решения, способом, указанным в возражении.

Консультирование.

Консультирование (в том числе письменное консультирование) контролируемых лиц и их представителей осуществляется Министерством по следующим вопросам:

соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;

периодичности и порядка проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;

ответственности за нарушение обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

порядка обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме консультируемому лицу и его представителю не предоставляется.

Письменное консультирование осуществляется в случае поступления обращений от контролируемого лица или его представителя в письменной форме, в том числе в форме электронного документа.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального

государственного контроля (надзора) исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся Министерством в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения посредством почтовой связи и (или) электронной почты.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита составляет 1 рабочий день.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо управления незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

## IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики на 2022 год являются:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество Подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены мероприятия по профилактике;

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества Подконтрольных субъектов);

сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния Подконтрольной сферы;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же Подконтрольным субъектом.

Министерство подготавливает доклад об итогах профилактической работы, который включает в себя результаты мониторинга и оценки качества Программы профилактики, эффективности и результативности профилактических мероприятий за 2022 год.

Приложение к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
по региональному государственному
контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты на 2022 год

# План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2022 год

| № | Форма мероприятия | Наименование мероприятия | Ответственные лица | Сроки (периодичность) проведения |
|---|---|---|---|---|
| 1 | **Информирование (Размещение и поддержание в актуальном** | Тексты нормативных правовых актов, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты | Департамент по вопросам занятости населения | Ежеквартально |
| 2 | | Перечни нормативно правовых актов | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 3 | | Утвержденные проверочные листы | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 4 | | Руководство по соблюдению обязательных требований | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 5 | | Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 6 | | Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 7 | **состоянии на официальном сайте в сети "Интернет")** | Программа профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 8 | | Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 9 | | Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 10 | | Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 11 | | Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 12 | | Доклады о государственном контроле (надзоре) в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов | Департамент по вопросам занятости населения | По мере внесения изменений |
| 13 | **Обобщение правоприменительной практики** | Проведение анализа,выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений по итогам 2021 года | Департамент по вопросам занятости населения | до 01.02.2022 |
| 14 | | Подготовка проекта доклала о правоприменительной практике, публичное обсуждение проекта доклада, анализ поступивших замечаний и преложений | Департамент по вопросам занятости населения | до 01.03.2022 |
| 15 | | Подготовка,утверждение и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" доклада о правоприменительной практике по итогам 2021 года | Департамент по вопросам занятости населения | до 20.03.2022 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 16 | **Объявление предостережений** | Объявление и направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | Департамент по вопросам занятости населения | По мере получения сведений о готовящихся или возможных нарушениях, а также непосредственных нарушениях обязательных требований |
| 17 | **Консультирование** | Подготовка официальных ответов на вопросы подконтрольных субъектов, поступившие в письменном или электронном виде | Департамент по вопросам занятости населения | По мере поступления |
| 18 | | В устной форме в случае обращения по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия | Департамент по вопросам занятости населения | |
| 19 | | Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов:<br>-подготовка и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" план-графика проведения публичных мероприятий на 2022 год;<br>- информирование представителей подконтрольных субъектов о проведении публичного мероприятия;<br>- размещение на официальном сайте в сети "Интернет отчета о проведении публичных мероприятий;<br>- анализ результатов проведения публичных мероприятий | Департамент по вопросам занятости населения | до 20.01.2022,<br><br>за три недели до даты проведения,<br><br>в течении 30 дней со дня проведения публичного мероприятия,<br><br>ежеквартально |
| 20 | **Профилактический визит** | Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролтруемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | Департамент по вопросам занятости населения | в течении года |